

Na temelju članka 27.a stavka 3. Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda (Narodne novine, br. 149/2009, 22/2011 i 120/2012), a u vezi s člankom 38. alinejom 1. Zakona o zajedničkoj organizaciji tržišta poljoprivrednih proizvoda i posebnim mjerama i pravilima vezanim za tržište poljoprivrednih proizvoda (Narodne novine, br. 82/2013 i 14/2014), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

UREDBU

o izmjenama i dopunama Uredbe o mjerama i naknadama za prekomjerne i špekulativne zalihe poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda i proizvoda iz sektora šećera

Članak 1.

U Uredbi o mjerama i naknadama za prekomjerne i špekulativne zalihe poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda i proizvoda iz sektora šećera (Narodne novine, broj 77/2013) u članku 2. alineji 1. briše se točka zarez i dodaju se riječi: „kako je posljednji put izmijenjena Provedbenom uredbom Komisije (EU) br. 968/2014 od 12. rujna 2014. o izmijeni Provedbene uredbe (EU) br. 170/2013 o utvrđivanju prijelaznih mjera u sektoru šećera zbog pristupanja Hrvatske (SL L 272, 13.9.2014.)“.

Članak 2.

U članku 13. stavku 1. postavku 2. riječi: „31. listopada 2014. godine“ zamjenjuju se riječima: „30. rujna 2015. godine“.

Članak 3.

U članku 15. stavku 1. riječi: „31. listopada 2014. godine“ zamjenjuju se riječima: „30. rujna 2015. godine“.

Podstavak a) mijenja se i glasi:

„a) izvozom bijelog šećera izvan carinskog područja Europske unije, kojeg će provesti utvrđeni vlasnik zaliha na način da izveze raspoložive vlastite zalihe bijelog šećera i/ili kupnjom bijelog šećera na tržištu Europske unije osigura količinu potrebnu za obavezu uklanjanja špekulativnih zaliha;“.

U stavku 2. riječi: „31. siječnja 2015. godine“ zamjenjuju se riječima: „31. prosinca 2015. godine“.

U stavku 3. podstavku a) riječi: „31. listopada 2014. godine“ zamjenjuju se riječima: „30. rujna 2015. godine“.

Članak 4.

U članku 17. stavku 1. riječi: „nakon isteka roka dostave zapisnika iz članka 12. ove Uredbe“, brišu se.

U stavku 3. iza riječi: „listi“ briše se točka i dodaju se riječi: „odnosno u skladu sa stavkom 4. ovoga članka“.

Iza stavka 10. dodaje se stavak 11. koji glasi:

„(11) U slučaju da je količina zaliha koju je Europska komisija utvrdila da se moraju ukloniti s tržišta manja od zbirnih količina potencijalnih špekulativnih zaliha na Preliminarnoj listi odredbe stavaka 7., 8., 9. i 10. neće se primjenjivati.“.

Članak 5.

U članku 18. stavku 2. podstavku 3. riječ: „prijedloga“ briše se, a iza riječi: „Preliminarne liste i“ dodaje se riječ: „prijedloga“.

Članak 6.

U članku 19. stavku 2. podstavku 2. riječi: „28. veljače 2015. godine“ zamjenjuju se riječima: „31. siječnja 2016. godine“, a riječi: „10. veljače 2015. godine“ zamjenjuju se riječima: „15. siječnja 2016. godine“.

Članak 7.

U članku 25. stavku 1. podstavku a) umjesto točke zarez stavlja se točka i dodaju se nove rečenice koje glase: „Ako se u tijeku nadzora utvrdi veća naknada od one koju je vlasnik prikazao, donijet će se rješenje u kojem će se utvrditi špekulativna naknada u iznosu 50% od utvrđene razlike, te rok plaćanja. Ako se nadzorom utvrdi preplata naknade, donijet će se rješenje u kojem će se utvrditi povrat preplaćenog iznosa.“.

Podstavak b) mijenja se i glasi:

„b) vlasniku zaliha proizvoda iz sektora šećera utvrditi obavezu plaćanja naknade u iznosu:

- 500,00 kuna za vlasnike zaliha za koje je utvrđeno da nemaju prekomjernih zaliha;
- 500,00 kuna uvećano za 100,00 kuna po toni utvrđenih prekomjernih zaliha šećera za vlasnike za koje je utvrđeno da imaju prekomjerne zalihe.“.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) U slučaju da vlasnik zaliha proizvoda iz sektora šećera:

- nije podnio zapisnik već je nadležno tijelo kontrolom stanja zaliha sukladno člancima 14. i 16. ove Uredbe utvrdilo zalihe i formiralo zapisnik iz članka 12. ove Uredbe te utvrdilo postojanje špekulativnih zaliha,

- je podnio zapisnik iz članka 12. ove Uredbe izvan roka na temelju kojeg je utvrđeno postojanje špekulativnih zaliha, nadležno tijelo postupit će sukladno članku 17. ove Uredbe te će ti vlasnici zaliha biti uključeni na Preliminarnu listu.“.

Članak 8.

Prilog 8. Uredbe o mjerama i naknadama za prekomjerne i špekulativne zalihe poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda i proizvoda iz sektora šećera (Narodne novine, broj 77/2013) zamjenjuje se novim Prilogom 8. koji je tiskan uz ovu Uredbu i njezin je sastavni dio.

Članak 9.

Ova Uredba stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

PRILOG 8.**NAČIN IZRAČUNA INDIVIDUALNIH KOLIČINA ŠPEKULATIVNIH ZALIHA
NA KONAČNOJ LISTI U SKLADU S ČLANKOM 17. STAVKOM 4. OVE UREDBE**

U slučaju iz članka 17. stavka 4. ove Uredbe vrši se izračun u sljedećim koracima:

1. Za pravne i fizičke osobe koje se nalaze na Preliminarnoj listi, a kod kojih su utvrđene spekulativne zalihe i u izračunu su veće od nule, utvrđuje se:
 - 1.1. zbroj prosjeka potrošnje i promjene zaliha proizvoda iz sektora šećera u razdoblju od 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2012. godine;
 - 1.2. zbroj potrošnje i promjene zaliha proizvoda iz sektora šećera u razdoblju od 1. srpnja 2012. do 30. lipnja 2013. godine.
2. Od zbroja iz točke 1. podtočke 1.2. ovoga Priloga oduzima se količina zaliha koju je Europska komisija utvrdila da se moraju ukloniti s tržišta.
3. Količina iz točke 2. ovoga Priloga dijeli se sa zbrojem iz točke 1. podtočke 1.1. ovoga Priloga čime se dobiva koeficijent korekcije.
4. Za svaku pravnu i fizičku osobu koja se nalazi na Preliminarnoj listi, a kod koje su utvrđene spekulativne zalihe, utvrđuje se novi korigirani (povećani) trogodišnji prosjek potrošnje i promjene zaliha proizvoda iz sektora šećera u razdoblju od 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2012. godine.
 - a) Ako je izvorni trogodišnji prosjek u razdoblju od 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2012. godine različit od nule, novi korigirani (povećani) trogodišnji prosjek potrošnje i promjene zaliha proizvoda iz sektora šećera u razdoblju od 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2012. godine dobiva se tako da se izvorni trogodišnji prosjek u razdoblju od 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2012. godine uveća za apsolutnu vrijednost umnoška izvornog trogodišnjeg prosjeka u razdoblju od 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2012. godine i koeficijenta korekcije iz točke 3. ovoga Priloga umanjenog za jedan:

$$ITP \neq 0; NTP = ITP + (| ITP_{AP} \times (KOEFKOR-1) |)$$
 - b) Ako je izvorni trogodišnji prosjek u razdoblju od 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2012. godine jednak nuli, novi korigirani (povećani) trogodišnji prosjek potrošnje i promjene zaliha proizvoda iz sektora šećera u razdoblju od 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2012. godine dobiva se umnoškom zbroja potrošnje i promjene zaliha proizvoda iz sektora šećera u razdoblju od 1. srpnja 2012. do 30. lipnja 2013. godine i koeficijenta korekcije iz točke 3. ovoga Priloga umanjenog za jedan:

$$ITP = 0; NTP = SUM12/13 \times (KOEFKOR - 1)$$

Kratice korištene u ovoj točki imaju sljedeće značenje:

ITP – izvorni trogodišnji prosjek u razdoblju od 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2012. godine pojedine pravne ili fizičke osobe koja se nalazi na Preliminarnoj listi za koju se utvrđuje novi trogodišnji prosjek potrošnje i promjene zaliha proizvoda iz sektora šećera u razdoblju od 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2012. godine;

ITP_{AP} – apsolutna vrijednost ITP;

NTP – novi korigirani (povećani) trogodišnji prosjek potrošnje i promjene zaliha proizvoda iz sektora šećera u razdoblju od 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2012. godine pojedine pravne ili fizičke osobe koja se nalazi na Preliminarnoj listi za koju se utvrđuje novi trogodišnji prosjek potrošnje i promjene zaliha proizvoda iz sektora šećera u razdoblju od 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2012. godine;

KOEFKOR – apsolutna vrijednost koeficijenta korekcije iz točke 3. ovoga Priloga;

SUM12/13- zbroj potrošnje i promjene zaliha proizvoda iz sektora šećera u razdoblju od 1. srpnja 2012. do 30. lipnja 2013. godine pojedine pravne ili fizičke osobe koja se nalazi na Preliminarnoj listi za koju se utvrđuje novi trogodišnji prosjek potrošnje i promjene zaliha proizvoda iz sektora šećera u razdoblju od 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2012. godine.

5. Za svaku pravnu i fizičku osobu koja se nalazi na Preliminarnoj listi vrši se novi izračun (korekcija – umanjenje) potencijalnih špekulativnih zaliha koji se dobiva iz razlike zbroja potrošnje i promjene zaliha proizvoda iz sektora šećera u razdoblju od 1. srpnja 2012. do 30. lipnja 2013. godine i korigiranog (povećanog) prosjeka iz točke 4. ovoga Priloga.
6. Sve pravne i fizičke osobe koje se nalaze na Preliminarnoj listi za koje je količina dobivena izračunom iz točke 5. ovoga Priloga veća od nule smatraju se vlasnicima špekulativnih zaliha te se uvrštavaju na Konačnu listu i utvrđuje se njihov ukupnih zbroj i postotni udio pojedinog vlasnika u ukupnom zbroju.
7. Ukupna količina špekulativnih zaliha na Konačnoj listi jednaka je ukupnim količinama zaliha koju je Europska komisija utvrdila da se moraju ukloniti s tržišta.
8. Individualna količina špekulativnih zaliha pojedinog vlasnika na Konačnoj listi izračunava se umnoškom postotnog udjela iz točke 6. ovoga Priloga i ukupnih količina zaliha koju je Europska komisija utvrdila da se moraju ukloniti s tržišta.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Usklađuje se osnova ove Provedbene uredbe Vlade s izmjenama Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 170/2013.

Uz članak 2.

Izmjenama članka 13. usklađuje se datum sukladno izmjenama Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 170/2013.

Uz članak 3.

Izmjenama i dopunama članka 15. usklađuju se datumi sukladno izmjenama Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 170/2013 te se jasnije propisuju obveze vlasnika špekulativnih zaliha kojem je utvrđena obveza uklanjanja špekulativnih zaliha sa tržišta Europske unije.

Uz članak 4.

Izmjenama i dopunama članka 17. jasnije se definiraju odredbe vezane uz utvrđivanje Preliminarne liste potencijalnih vlasnika špekulativnih zaliha i Konačne liste vlasnika špekulativnih zaliha.

Uz članak 5.

Izmjenama i dopunama članka 18. jasnije se utvrđuju zadaće međuresorne Radne skupine.

Uz članak 6.

Izmjenama članka 19. usklađuju se datumi sukladno izmjenama Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 170/2013.

Uz članak 7.

Izmjenama i dopunama članka 25. jasnije se propisuju odredbe vezane uz plaćanje špekulativne naknade u slučaju kada vlasnik zaliha poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda nije u zadanom roku dostavio zapisnik ili je nadzorom utvrđena veća naknada od one koju je vlasnik prikazao te u slučaju kada vlasnik zaliha proizvoda iz sektora šećera nije podnio zapisnik o postojanju zaliha ili ga je podnio izvan roka.

Uz članak 8.

Izmjenama i dopunama Priloga 8. jasnije se propisuje način izračuna individualnih količina špekulativnih zaliha na Konačnoj listi vlasnika špekulativnih zaliha.

Uz članak 9.

Ovim člankom se propisuje stupanje na snagu ove Uredbe. Europska komisija je *Provedbenom uredbom Komisije (EU) br. 1345/2014 od 17. prosinca 2014. o određivanju viška količina šećera, izoglukoze i fruktoze u Hrvatskoj* utvrdila količine šećera koje prekoračuju količinu koja se smatra uobičajenom prijenosnom zalihom i koje se moraju ukloniti s tržišta Unije na trošak Republike Hrvatske. Obzirom da je *Provedbena uredba Komisije (EU) br. 1345/2014* stupila na snagu 20. prosinca 2014. godine i sa tim datumom je stupila obveza izvoza viška količina šećera, vrlo je važno žurno donošenje i stupanje na snagu izmjena i dopuna Uredbe o mjerama i naknadama za prekomjerne i špekulativne zalihe poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda i proizvoda iz sektora šećera.

OBRAZLOŽENJE

Uredbom o mjerama i naknadama za prekomjerne i špekulativne zalihe poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda i proizvoda iz sektora šećera („Narodne novine“, broj 77/13) uređuju se mehanizmi nadzora i kontrole uvoza, formiranja zaliha pojedinih poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda, načini i kriteriji za utvrđivanje špekulativnih zaliha, te utvrđivanja pravnih i fizičkih osoba koje su formirale špekulativne zalihe, naknade i načini naplate, mjere za sprječavanje špekulativnog formiranja zaliha poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda u periodu do dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji i druge potrebne mjere od značenja za kontrolu zaliha poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda.

Ova Uredba sadrži odredbe koje su u skladu sa *Provedbenom uredbom Komisije (EU) br. 170/2013 od 25. veljače 2013. o utvrđivanju prijelaznih mjera u sektoru šećera zbog pristupanja Hrvatske i Provedbenom uredbom Komisije (EU) br. 286/2013 od 22. ožujka 2013. o prijelaznim mjerama koje treba donijeti za trgovinu poljoprivrednim proizvodima povodom pristupanja Hrvatske.*

Sukladno odredbama Uredbe uspostavljen je Sustav identifikacije viška zaliha šećera putem kojeg su, u skladu s metodologijom izračuna potencijalnih špekulativnih zaliha, utvrđeni vlasnici špekulativnih zaliha. Postupak utvrđivanja vlasnika špekulativnih zaliha pokrenut je nakon 15. kolovoza 2013. godine, do kada je bila propisana obveza dostave zapisnika o postojanju zaliha proizvoda iz sektora šećera te je sukladno daljnjim odredbama utvrđena Preliminarna lista potencijalnih vlasnika špekulativnih zaliha.

Sukladno odredbama *Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 170/2013*, Ministarstvo poljoprivrede je izvijestilo Europsku komisiju o sustavu i mjerama uspostavljenim za identifikaciju viška zaliha proizvoda iz sektora šećera, mjesečnim podacima o izvozu i uvozu proizvoda iz sektora šećera tijekom razdoblja 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2013. godine, podacima o proizvodnji šećera i izoglukoze u razdoblju 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2013. godine, te podacima o zalihama šećera i izoglukoze tijekom razdoblja od 1. srpnja 2009. do 30. lipnja 2013. godine.

Europska komisija je najkasnije do 31. siječnja 2014. godine trebala odrediti količinu šećera kao takvog ili u prerađenim proizvodima (u ekvivalentu bijelog šećera), količinu izoglukoze i količinu fruktoze koja prekoračuje količinu koja se 1. srpnja 2013. godine smatra uobičajenom prijenosnom zalihom i koja se mora ukloniti s tržišta na trošak Republike Hrvatske.

Obzirom na složenost samog postupka i utvrđivanja metodologije za izračun potencijalnih viškova zaliha šećera, Europska komisija je u međuvremenu donijela dvije izmjene *Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 170/2013*, tako da je u konačnici rok za donošenje odluke od strane Europske komisije bio do 31. prosinca 2014. godine.

Prema očitovanju Europske komisije iz veljače 2014. godine inicijalne količine šećera koje prekoračuju količinu koja se smatra uobičajenim prijenosnom zalihom su iznosile 56.268 tona.

Daljnjim koracima i naporima Ministarstva poljoprivrede, održanim tehničkim sastancima sa predstavnicima Europske komisije i argumentiranim dopisima oko činjeničnih okolnosti i pravilne primjene metodologije za izračun viškova zaliha šećera, koja se primjenjivala i u prethodnim krugovima proširenja Europske unije, Europska komisija je, *Provedbenom uredbom Komisije (EU) br. 1345/2014 od 17. prosinca 2014. o određivanju viška količina šećera, izoglukoze i fruktoze u Hrvatskoj* utvrdila da količine šećera koje prekoračuju količinu koja se smatra uobičajenim prijenosnom zalihom i koje se moraju ukloniti s tržišta Unije na trošak Republike Hrvatske iznose 37.138 tona. Za izoglukozu i fruktozu je utvrđeno nepostojanje viškova istih.

Daljnja zadaća je utvrđivanje Konačne liste vlasnika špekulativnih zaliha te količine špekulativnih zaliha utvrđene od strane Europske komisije prenijeti na vlasnike špekulativnih zaliha sukladno njihovom udjelu u količinama zaliha na Preliminarnoj listi.

Vlasnik špekulativnih zaliha kojem se odredi obveza uklanjanja špekulativnih zaliha šećera s tržišta Europske unije, mora ih u cijelosti i o svom trošku, ukloniti najkasnije do 30. rujna 2015. godine.

Ova mjera uklanjanja špekulativnih zaliha sa tržišta Europske unije u ovom trenutku nema utjecaja na državni proračun Republike Hrvatske. No, ukoliko se Europskoj komisiji ne dostave dokazi o izvezenim svim količinama šećera, Europska komisija će za neuklonjene količine provesti naplatu naknade od Republike Hrvatske u korist proračuna Europske unije. U tom slučaju, Republika Hrvatska će provesti naplatu počinjene štete od vlasnika koji svoju obvezu izvoza nisu ispunili ili je nisu ispunili u cijelosti.

Obzirom da je *Provedbena uredba Komisije (EU) br. 1345/2014* stupila na snagu 20. prosinca 2014. godine i sa tim datumom je stupila obveza izvoza viška količina šećera koje je navedenom Uredbom utvrdila Europska komisija, vrlo je važno žurno donošenje izmjena i dopuna *Uredbe o mjerama i naknadama za prekomjerne i špekulativne zalihe poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda i proizvoda iz sektora šećera*.